

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЧУНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, e-mail: chuna.ksp@mail.ru

Заключение № 01-408/13з

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

Таргизского муниципального образования за 2022 год

|  |  |
| --- | --- |
| р. п. Чунский | 22.03.2023 |
|  |  |

Настоящее заключение составлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Таргизского муниципального образования за 2022 год, проведенной методом камеральной проверки на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Таргизского муниципального образования за 2022 год» от 28.02.2023 № 10, в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по соглашению от 16.07.2012 года, в соответствии с разделом VIII.I Бюджетного Кодекса РФ, Положением «О контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования», председателем Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А.С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н. А. Колотыгиной и ведущими инспекторами КСП Чунского РМО Ю. С. Смышляевой и Н. И. Сахаровой, изложенным в Акте от 13.03.2023 № 01-319/05А.

**1. Организация и осуществление бюджетного процесса**

Вопросы формирования, исполнения бюджета поселения, а также осуществления контроля за его исполнением, регулируются Уставом Таргизского муниципального образования (далее – Таргизское МО), утвержденным Решением Думы от 08.12.2005 № 8 (в редакции решения Думы от 21.07.2022 № 196) и Положением о бюджетном процессе в Таргизском МО, утвержденным решением Думы Таргизского муниципального образования от 26.01.2023 № 16. В нарушение статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и пункта 4 Положения о бюджетном процессе в Таргизском МО Положение о бюджетном процессе не обнародовано и не размещено на официальном сайте.

Получателями бюджетных средств местного бюджета Таргизского МО в 2022 году являлись:

* МКУ «Администрация Таргизского МО»;
* МУ «Дума Таргизского МО»;
* МКУ «Культурно-досуговый центр» Таргизского МО;
* МКУ «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений» Таргизского МО.

Решением Думы Таргизского МО от 28.12.2021 № 169 «О местном бюджете Таргизского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете) утверждены основные характеристики бюджета на 2022 год:

* общий объем доходов – 19 374,2 тыс. рублей;
* общий объем расходов – 19 374,2 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) – 0 рублей.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете, проектам решений о внесении изменений в бюджет Таргизского МО составлены пояснительные записки.

В нарушение норм пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В ходе исполнения в бюджет 5 раз вносились изменения и дополнения. В окончательном варианте основные характеристики бюджета утверждены Решением Думы Таргизского МО от 15.12.2022 № 11 в следующих объемах

* общий объем доходов – 21 937,5 тыс. рублей;
* общий объем расходов – 22 638,2 тыс. рублей;
* дефицит – 700,7 тыс. рублей.

Таким образом, основные характеристики бюджета, относительно утвержденных первоначально, изменились следующим образом:

* общий объем доходов увеличен на 13,2 %;
* общий объём расходов увеличен на 16,8 %.

Пункт 1.4 Решения о внесении изменения от 15.12.2022 № 11 в решение о бюджете не соответствует нормам статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ.

В нарушении ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, Решениями о внесении изменений в решение о бюджете не утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, который должен был увеличен на сумму неиспользованных в 2021 году ассигнований дорожного фонда (166,6 тыс. рублей).

Бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ, представлена для проверки в установленные сроки в полном составе. В Отчете об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год и данные по исполнению бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ, согласно которым основные характеристики бюджета за 2022 год исполнены в следующих объемах:

* общий объем доходов – в сумме 22 139,3 тыс. рублей или на 100,9 %;
* общий объем расходов – в сумме 22 474,4 тыс. рублей или на 99,3 %;
* дефицит бюджета составил 335,1 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете местного бюджета на начало и конец текущего финансового года:

* по состоянию на 01.01.2022 – 700,7 тыс. рублей, из них средства муниципального дорожного фонда 166,6 тыс. рублей;
* по состоянию на 01.01.2023 – 365,6 тыс. рублей, из них средства муниципального дорожного фонда 248,1 тыс. рублей.

Постановлением Главы администрации от 06.11.2020 № 47 утверждено Положение «О порядке осуществления муниципального внутреннего финансового контроля **в Муниципальном казенном учреждении «Администрации Таргизского МО**». При этом **Название** Положения не соответствует ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ, Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - № 223-ФЗ). При этом, согласно информации, представленной администрацией в 2022 году мероприятия по внутреннему финансовому контролю в подведомственных учреждениях проводились - проведена 1 проверка «по документальному и фактическому изучению законности финансовых операций по платным услугам культуры МКУК «Культуро-досуговый информационный центр» - нарушений не выявлено.

Постановлением администрации Таргизского МО от 06.02.2023 № 6/1 утвержден «Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд **администрации** Таргизского МО». При этом Название Порядка не соответствует статье 100 Закона № 44-ФЗ.

По данным администрации Таргизского муниципального образования контроль в сфере закупок не осуществлялся, однако в Единой информационной системе, 10.01.2022 был утвержден план-график закупок Администрации Таргизского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в который в течении 2021 года 9 раз вносились изменения, сформированы уведомления о соответствии контролируемой информации по части 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, что свидетельствует о ведении контроля в сфере закупок. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков не осуществлялся, чем нарушены нормы статьи 100 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение норм Закона №44-ФЗ и Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» не внесены изменения в названный план-график, в связи с изменениями, внесенными в решение о бюджете и в сводную бюджетную роспись.

Распоряжением администрации Таргизского МО от 12.04.2021 № 15/2 определен упрощенный способ организации внутреннего финансового аудита, а также утвержден Порядок организации внутреннего финансового аудита, в соответствии ст. 160.2-1 Бюджетного Кодекса РФ.

Решением Думы сельского поселения от 10.02.20221 № 138 утверждено «Положение порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Таргизского МО. В нарушение норм Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не установлена стоимость движимого имущества, которое должно быть установлено решениями представительных органов.

Решением Думы сельского поселения от 28.02.2019 № 69 утверждено положение «о порядке ведения реестра муниципальной собственности Таргизского МО», при этом Реестр муниципального имущества не соответствует вышеуказанному Порядку о ведении реестра. На официальном сайте Таргизского МО не обнародована актуальная версия Реестра имущества Таргизского МО.

Инвентаризация имущества и обязательств Таргизского МО проведена на основании Распоряжений «О проведении инвентаризации»: Главы администрации от 29.11.2022 № 41/1, директора МКУК «Культурно-досуговый центр Таргизского МО» от 29.11.2022 № 29о-д и директора МКУ «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений Таргизского МО» от 29.11.2022 № 30о-д.

Результаты инвентаризации имущества документально оформлены*,* излишек и недостач при этом не установлено. Результаты инвентаризации обязательств, документально оформлены, сумма кредиторской задолженности по балансу согласованна с кредиторами.

На основании решения Чунской районной Думы от 27.04.2022 № 104 в муниципальную собственность Таргизского МО передано имущество:

- «Литература» в количестве 127 шт. на сумму 35 536,2 рублей;

- «Журналы» в количестве 14 шт. на сумму 14,0 рублей.

На основании решения Чунской районной Думы от 27.04.2022 № 105 в муниципальную собственность Таргизского МО передано имущество:

* «Кокошник» в количестве 10 шт. на сумму 9520,0 рублей.

На основании решения Чунской районной Думы от 27.07.2022 № 113 в муниципальную собственность Таргизского МО передано имущество - «Литература» в количестве 78 шт. на сумму 19 039,36 рублей;

На основании решения Чунской районной Думы от 31.08.2022 № 117 в муниципальную собственность Таргизского МО передано имущество:

- «Маска одноразовая медицинская» в количестве 14 шт. на сумму 18,62 рублей;

- «Перчатки полиэтиленовые» в количестве 30 шт. на сумму 16,2 рублей;

- «Ручки шариковые» в количестве 30 шт. на сумму 120,0 рублей;

- «Пакеты полиэтиленовые» в количестве 95 шт. на сумму 296,4 рублей.

Вышеуказанное имущество, переданное в собственность Таргизского МО и отражено в годовом отчете согласно ф. 0503125.

**2. Исполнение бюджета, бюджетный учет и отчетность**

1. Доходы бюджета Таргизского муниципального образования.

В соответствии с нормами Налогового кодекса РФ; Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003, Устава Таргизского МО порядок и сроки уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц на территории Таргизского МО установлены следующими Решениями Думы поселения:

* от 28.10.2021 № 157 «Об установлении и введении в действие на территории Таргизского МО земельного налога на 2022 год»;
* от 28.10.2021 № 156 «Об установлении и введении в действие на территории Таргизского МО налога на имущество физических лиц на 2022 год».

В процессе исполнения бюджета его показатели в 2022 году в доходную часть бюджета муниципального образования 4 раз внесены изменения и дополнения.

Ко всем проектам решений составлены пояснительные записки и содержат пояснения и обоснования предлагаемых изменений прогнозируемых доходов бюджета.

В результате внесенных изменений и дополнений, прогнозируемые доходы местного бюджета на 2022 год увеличены на 13,2 %, в редакции решения о бюджете от 15.12.2022 № 11, утверждены в сумме 21 937,58 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемый первоначально, увеличен на 16,9 %, в том числе:

* от земельного налога в 2,2 раза;
* от единого сельскохозяйственного налога в 2,1раза
* от налога на имущество физических лиц в 3,4 раза;
* от продажи материальных и нематериальных активов на 100%;
* от оказания платных услуг (работ) на 20,0 %.

Объем прогнозируемых доходов от налога на имущество физических лиц напротив снизился на 49,9 %. Перечисленные изменения объема налоговых и неналоговых доходов в течении 2022 года свидетельствуют о не реалистичности расчетов доходов и расходов бюджета и не соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2023 доходы бюджета Таргизского МО исполнены в сумме 22 139,3 тыс. рублей, т.е. на 100,9 %. в том числе:

* налоговые в сумме 2 958,9 (107,4%);
* неналоговые доходы в сумме 130,1 тыс. рублей (99,3 %);
* безвозмездные поступления 19 050,3 рублей (100,0 %).

Доля налоговых и неналоговых доходов, поступивших в доходную часть бюджета муниципального образования в 2022 году, составила 14,0 % от общего объема поступивших доходов.

В Приложении № 1 к решению о бюджете, решениям о внесении изменений в бюджет КБК прогнозируемых доходов бюджета (субвенции бюджетам сельских поселений) отражены с нарушением последовательности, предусмотренной Приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Анализ прогнозируемых доходов бюджета Таргизского муниципального образования и их исполнения в 2022 году приведены в Таблице №1.

Таблица № 1

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Прогнозируемые доходы в редакции решений Думы | | | | | Исполнено | | |
| 28.12.21 № 169 | 24.05.22 № 186 | 21.06.22 № 192 | 28.07.22 № 199 | 15.12.22 № 11 | тыс. рублей | % |
| **Налоговые доходы** | **2 444,0** | **2 675,0** | **2 675,0** | **2 675,0** | **2 756,2** | **2 958,9** | **107,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 910,0 | 910,0 | 910,0 | 910,0 | 937,0 | 936,9 | **100,0** |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 1 323,0 | 1 323,0 | 1 323,0 | 1 323,0 | 1 323,0 | 1 526,7 | **115,4** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 16,0 | 49,0 | 49,0 | 49,0 | 50,0 | 49,6 | **99,2** |
| Налог на имущество физ. лиц | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 35,2 | 35,1 | **99,7** |
| Земельный налог | 125,0 | 323,0 | 323,0 | 323,0 | 411,0 | 410,6 | **99,9** |
| **Неналоговые доходы** | **25,0** | **27,0** | **127,0** | **127,0** | **131,0** | **130,1** | **99,3** |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 30,0 | 29,1 | **97,0** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов |  |  | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | **100,0** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,0 | 1,0 | **100,0** |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | **2 469,0** | **2 702,0** | **2 802,0** | **2 802,0** | **2 887,2** | **3 089,0** | **107,0** |
| **Итого безвозмездные поступления** | **16 905,2** | **16 905,2** | **17 042,9** | **17 550,3** | **19 050,3** | **19 050,3** | **100,0** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов | 15 042,9 | 15 042,9 | 15 042,9 | 15 541,5 | 17 041,5 | 17 041,5 | **100,0** |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений в т.ч.: | 1 318,8 | 1 318,8 | 1 318,8 | 1 318,8 | 1 318,8 | 1 318,8 | **100,0** |
| *Субсидия на реализацию мероприятий перечня народных инициатив* | 557,2 | 557,2 | 557,2 | 557,2 | 557,2 | 557,2 | **100,0** |
| *Субсидия местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по созданию мест(площадок) накопления ТКО* | 761,6 | 761,6 | 761,6 | 761,6 | 761,6 | 761,6 | **100,0** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | **100,0** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов | 142,8 | 142,8 | 142,8 | 151,6 | 151,6 | 151,6 | **100,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты, предаваемые бюджетам сельских поселений | 400,0 | 400,0 | 537,7 | 537,7 | 537,7 | 537,7 | **100,0** |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **19 374,2** | **19 607,2** | **19 844,9** | **20 352,3** | **21 937,5** | **22 139,3** | **100,9** |

2. Планирование бюджетных ассигнований и исполнение бюджета по расходам

Решением Думы Таргизского МО от 28.12.2021 № 169 утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 19 374,2 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть бюджета поселения 13 раз вносились изменения, из них:

* 5 раз решениями Думы поселения;
* 7 раз без внесения изменений в решение о бюджете распоряжениями главы Таргизского МО «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Таргизского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В редакции решения Думы поселения от 15.12.2022 № 11 (в окончательном варианте) бюджетные ассигнования утверждены в объеме 22 638,2 тыс. рублей, в том числе:

* на финансовое обеспечение реализации 7 муниципальных программ 20 493,9 тыс. рублей;
* на финансовое обеспечение реализации 1 государственной программы 574,5 тыс. рублей;
* по непрограммным направлениям деятельности в сумме 1 569,9 тыс. рублей.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Таргизского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден постановлением администрации от 11.11.2021 № 43.

Бюджет Таргизского муниципального образования на 2022 год (согласно отчету ф. 0305117) по расходам исполнен в сумме 22 474,4 тыс. рублей (99,3 %), с учетом исполнения бюджета по доходам в сумме 22 139,3 тыс. рублей, бюджет исполнен с дефицитом в размере 335,1 тыс. рублей.

В структуре фактически сложившихся расходов бюджета Таргизского МО на 2022 год, расходы по разделам составляют:

* 0100 «Общегосударственные расходы» - 9 349,2 тыс. рублей или 41,6 %;
* 0200 «Национальная оборона» - 151,6 тыс. рублей или 0, 7%;
* 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 2 582,4 тыс. рублей или 11,5 %;
* 0400 «Национальная экономика» - 1 578,5 тыс. рублей или 7,0 %;
* 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2 249,9тыс. рублей или 10,0 %;
* 0600 «Охрана окружающей среды» - 785,2 тыс. рублей или 3,5%;
* 0700 «Образование» - 24,6 тыс. рублей или 0,1 %;
* 0800 «Культура, кинематография» - 5 589,7тыс. рублей или 24,9 %;
* 1000 «Социальная политика» - 170,3 тыс. рублей или 0,8 %.

Сумма неисполненных ассигнований составила 163,8 тыс. рублей. Наиболее значительное неисполнение предусмотренных решением о бюджете ассигнований допущено по подразделам:

* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объеме 44,4 тыс. рублей
* 0104 «Функционирование местных администраций» в объеме 32,6 тыс. рублей;
* 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в объеме 30,2 тыс. рублей.

В расходной части бюджета Таргизского муниципального образования на 2022 год предусмотрен резервный фонд в размере 7,0 тыс. рублей. Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Таргизского муниципального образования утверждено Постановлением администрации Таргизского МО от 13.07.2020 года № 39. Согласно отчету об исполнении бюджета Таргизского МО по состоянию на 01.01.2023 годы (ф. 0503117), резервный фонд в 2022 году не использовался.

Анализ распределения бюджетных ассигнований Таргизского муниципального образования и их исполнения в 2022 году отражены в таблице № 2.

Таблица № 2

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ассигнований | КФСР | Ассигнования в редакции решений Думы | | | | | | | исполнено | |
| 28.12.21 № 169 | | 27.01.22 № 175 | 24.05.22 № 186 | 21.06.22 № 192 | 28.07.22 № 199 | 15.12.22 № 11 | тыс. рублей | % |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **8 317,2** | | **8 712,6** | **8 940,6** | **8 997,0** | **8 870,1** | **9 388,8** | **9 349,2** | **99,6** |
| Функционирование высшего должностного лица МО | 0102 | 1 403,4 | | 1 403,4 | 1 403,4 | 1 403,4 | 1 403,4 | 1 566,9 | 1 566,9 | **100,0** |
| Функционирование местных администраций | 0104 | 5 370,6 | | 5 766,0 | 5 951,0 | 6 007,4 | 5 880,5 | 6 197,1 | 6 164,5 | **99,5** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 809,4 | | 809,4 | 809,4 | 809,4 | 809,4 | 809,4 | 809,4 | **100,0** |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 706,1 | | 706,1 | 706,1 | 706,1 | 706,1 | 601,2 | 601,2 | **100,0** |
| Резервные фонды | 0111 | 7,0 | | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 0,0 | **0,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 20,7 | | 20,7 | 63,7 | 63,7 | 63,7 | 207,2 | 207,2 | **100,0** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **142,8** | | **142,8** | **142,8** | **142,8** | **151,6** | **151,6** | **151,6** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 142,8 | | 142,8 | 142,8 | 142,8 | 151,6 | 151,6 | 151,6 | **100,0** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **2 099,2** | | **2 171,4** | **2 171,4** | **2 312,2** | **2 312,2** | **2 612,6** | **2 582,4** | **98,8** |
| Гражданская оборона | 0309 | 1,0 | | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 2 098,2 | | 2 170,4 | 2 170,4 | 2 311,2 | 2 311,2 | 2 612,6 | 2 582,4 | **98,8** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **1 405,7** | | **1 647,8** | **1 647,8** | **1 685,3** | **1 685,3** | **1 622,9** | **1 578,5** | **97,3** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1 325,0 | | 1 567,1 | 1 567,1 | 1 604,6 | 1 604,6 | 1 622,9 | 1 578,5 | **97,3** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 80,7 | | 80,7 | 80,7 | 80,7 | 80,7 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **1 386,5** | | **1 167,8** | **1 167,8** | **1 167,8** | **1 793,3** | **2 265,1** | **2 242,9** | **99,0** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 625,5 | 763,2 | 763,2 | **100,0** |
| Благоустройство | 0503 | 1 386,5 | | 1 167,8 | 1 167,8 | 1 167,8 | 1 167,8 | 1 501,9 | 1 479,7 | **98,5** |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **0600** | **785,2** | | **785,2** | **785,2** | **785,2** | **785,2** | **785,2** | **785,2** | **100,0** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 785,2 | | 785,2 | 785,2 | 785,2 | 785,2 | 785,2 | 785,2 | **100,0** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **14,0** | | **24,0** | **28,4** | **28,4** | **28,4** | **25,4** | **24,6** | **96,9** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 12,0 | | 22,0 | 25,4 | 25,4 | 25,4 | 25,4 | 24,6 | **96,9** |
| Молодежная политика | 0707 | 2,0 | | 2,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **5 070,6** | | **5 261,3** | **5 261,9** | **5 264,9** | **5 264,9** | **5 616,3** | **5 589,7** | **99,5** |
| Культура | 0801 | 2 456,3 | | 2 647,0 | 2 647,6 | 2 650,6 | 2 650,6 | 3 262,3 | 3 235,9 | **99,2** |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 2 614,3 | | 2 614,3 | 2 614,3 | 2 614,3 | 2 614,3 | 2 354,0 | 2 353,8 | **100,0** |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **152,0** | | **161,0** | **161,0** | **161,0** | **161,0** | **170,3** | **170,3** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 152,0 | | 161,0 | 161,0 | 161,0 | 161,0 | 170,3 | 170,3 | **100,0** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **1,0** | | **1,0** | **1,0** | **1,0** | **1,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Массовый спорт | 1102 | 1,0 | | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| **ВСЕГО** |  | **19 374,2** | | **20 074,9** | **20 307,9** | **20 545,6** | **21 053,0** | **22 638,2** | **22 474,4** | **99,3** |
| Профицит, дефицит (-) бюджета | | | **0,0** | **-700,7** | **-700,7** | **-700,7** | **-700,7** | **-700,7** | **-335,1** |  |

Согласно нормам статьи 142 Бюджетного кодекса РФ, из бюджета Таргизского МО не предоставляются субвенции другим бюджетам, а осуществляются расходы за счет предоставленных субвенций из областного бюджета, при этом, в приложении 7 к решениям о бюджете, о внесении изменений в бюджет, в сводной бюджетной росписи бюджета Таргизского МО указано некорректное наименование КЦСР:

* КЦСР 90 А 01 00000 «Субвенция на осуществление отдельных областных государственного полномочий, переданных отдельных полномочий РФ»;
* КЦСР 90 А 01 51180 «Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В соответствии с требованиями статьи 217, 219,1 Бюджетного Кодекса РФ сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись велись, Порядок их составления и ведения утвержден Постановлением Главы администрации Таргизского МО от 21.02.2017 № 34.

В нарушении ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части перераспределения бюджетных ассигнований между подразделами бюджета без внесения изменений в решение о бюджете, согласно распоряжениям администрации Таргизского МО: от 07.02.2022 № 7/1, от 08.03.2022 № 14/1, от 12.04.2022 № 18, от 04.08.2022 № 32/1, от 01.09.2022 № 33/2, от 01.10.2022 № 39/1, от 01.11.2022 № 40/1.

Распоряжением администрации Таргизского МО от 03.10.2016 № 53 утвержден «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений Таргизского МО». В преамбуле вышеуказанного Порядка содержит ссылки на документы, которые утратили силу. Таким образом, Порядок необходимо привести в соответствие с нормами законодательства. В нарушении норм п. 15 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», бюджетные сметы МКУ «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений Таргизского МО» МКУК «Культурно-досуговый центр» Таргизского МО и МКУ «Администрация Таргизского МО» составлялись и велись путем утверждения показателей сметы в новой редакции, а не внесение изменений в показатели сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей – сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс" и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус".

Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Таргизского МО утвержден Постановлением администрации Таргизского МО от 27.06.2019 № 39.

В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в бюджет Таргизского муниципального образования включены ассигнования для финансового обеспечения реализации муниципальных программ Таргизского муниципального образования на 2022 год.

Для проведения внешней проверки администрация Таргизского МО представила паспорта 7 муниципальных программ в актуальной редакции.

Анализ планирования ассигнований на финансовое обеспечение и выполнение ассигнований по программам Таргизского МО в 2022 году приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | КЦСР | Объём финансового обеспечения программ | | | ***% исполнения*** | ***Оценка*** |
| Утверждено | | ***исполнено*** |
| Паспорт МП | Решение о бюджете |
| 1 | "Эффективное муниципальное управление" | 41 0 00 00000 | 8 150,3 | 8 150,3 | 8 117,7 | 99,6 | Удовл-ная |
| 2 | "Безопасное муниципальное образование" | 42 0 00 00000 | 2 540,2 | 2 540,4 | 2 510,3 | 98,8 | Удовл-ная |
| 3 | "Дороги местного значения" | 43 0 00 00000 | 1 622,9 | 1 622,9 | 1 578,5 | 97,3 | Удовл-ная |
| 4 | "Развитие малого и среднего предпринимательства" | 44 0 00 00000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Удовл-ная |
| 5 | "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности" | 45 0 00 00000 | 1 952,5 | 1 952,5 | 1 930,3 | 98,9 | Удовл-ная |
| 6 | "Развитие культуры, спорта, молодежной политики на территории Таргизского МО" | 46 0 00 00000 | 5 442,5 | 5 442,6 | 5 415,1 | 99,5 | Удовл-ная |
| 7 | "Охрана окружающей среды" | 65 0 00 00000 | 785,2 | 785,2 | 785,2 | 100,0 | Удовл-ная |
| **Итого по муниципальным программам:** | | | **20 493,6** | **20 493,9** | **20 337,1** | **99,2** |  |
| 1 | Государственная программа Иркутской области "Экономическое развитие и инновационная экономика" | 71 0 00 00000 | х | 574,4 | 574,5 | 100,0 | х |
| **Итого по государственным программам:** | | | **х** | **574,4** | **574,5** | **100,0** | **х** |
| **Итого по программам:** | | | **20 493,6** | **21 068,3** | **20 911,6** | **99,3** |  |

Как видно из представленного анализа исполнение по программе «Развитие малого и среднего предпринимательства» составило 0 %, по 6 программам бюджетные средства не были израсходованы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ проведены оценки эффективности реализации по каждой муниципальной программе, согласно которой исполнение по всем программам признано удовлетворительным.

*Использование средств муниципального дорожного фонда Таргизского МО*

В соответствии с нормами статьи 179.4 БК РФ пунктом 13 Решения Думы Таргизского МО от 28.12.2021 № 169 «О местном бюджете Таргизского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 год в сумме 1 323,0 тыс. рублей, то есть в сумме равной объему прогнозируемых доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (без учета неиспользованных в 2021 году ассигнований дорожного фонда.

Использование ассигнований дорожного фонда Таргизского МО осуществлялось в рамках финансирования реализации муниципальной программы «Дороги местного значения». Ассигнований дорожного фонда согласно информации от администрации Таргизского МО, исполнены в сумме 1 445, 2 тыс. рублей или 85,3 %:

* Плата за расход электроэнергии на освещение в сумме 104,0 тыс. рублей;
* Механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин, услуги дорожной техники в сумме 759,9;
* Обслуживание систем контроля и управления линиями электроосвещения: монтаж, установка и замена вышедших з строя ламп и светильников, проводов, кабелей, автоматических выключателей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов на сумму 391,4 тыс. рублей;
* Приобретение песчано-гравийной смеси (ПГС) на сумму 189,9 тыс. рублей.

С учетом исполнения доходов от уплаты акцизов в сумме 1 526,7 тыс. рублей и неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 166,6 тыс. рублей, исполнения ассигнований дорожного фонда в 2022 году в сумме 1 445,2 тыс. рублей, остаток неиспользованных в 2022 году ассигнований составил в сумме 248,1 тыс. рублей.

*Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив*

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2022 году предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», в объёме 574,5 тыс. рублей, в т.ч.:

* за счет средств областного бюджета 557,2 тыс. рублей;
* за счет средств местного бюджета 17,3 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 ассигнования на реализацию мероприятий перечня народных инициатив исполнены в сумме 574,5 тыс. рублей т.е. в полном объёме, по подразделам 0310 «Безопасное муниципальное образование», 0503 «Благоустройство» и 0801 «Культура»:

* Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения: приобретение мотопомпы, пожарных рукавов;
* Благоустройство территории: приобретение пиломатериал для устройства ограждения в месте захоронения п. Сосновка, п. Изыкан (выполнение работ собственными силами);
* Организация оснащения МКУК «Культурно-досуговый центр»: приобретение сценических костюмов, оргтехники, музыкальной и световой оборудование.

*Реализация бюджетных средств, направленных на создание мест (площадок) накопления* ТКО

Бюджетные ассигнования, направленные на создание мест (площадок) накопления ТКО на 2022 год предусмотрены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды» в общем объеме 785,2 тыс. рублей, в т.ч.:

- за счет средств субсидии местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО в сумме 761,0 тыс. рублей;

- за счет средств местного бюджета 24,2 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 ассигнования, направленные на создание мест (площадок) накопления ТКО исполнены в полном объёме в сумме 785,2 тыс. рублей – выполнены работы по созданию 17 мест (площадок) накопления ТКО.

**3. Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальные долговые обязательства. Кредиторская и дебиторская задолженность**

Решением Думы Таргизского муниципального образования «О местном бюджете Таргизского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 28.12.2021 № 169 утверждены основные параметры бюджета, в том числе дефицит (профицит) бюджета в сумме 0 рублей.

В течении 2022 года в основные характеристики бюджета были внесены изменения и дополнения, в результате которых утвержден дефицит в размере 700,7 тыс. рублей. Источники финансирования дефицита – изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. При этом в Приложении № 11 к решению о внесении изменений от 15.12.2022 № 11, не верно отражена строка «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов». Отражено 2 258,9 тыс. рублей, что не соответствует действительности.

По данным годового отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2023 года бюджет Таргизского муниципального образования за 2022 год исполнен с дефицитом в размере 335,1 тыс. рублей, а остаток средств на счетах Таргизского муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 составил 365 589,58 рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета поселения на 01.01.2023 (ф. 0503120).

Информация о долговых обязательствах Таргизского МО, составляющих муниципальный долг по видам этих обязательств, в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ внесена в муниципальную долговую книгу, которая ведется в соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги Таргизского муниципального образования, которое утверждено Постановлением администрации Таргизского муниципального образования от 13.04.2011 № 27. Долговых обязательств по состоянию на 01.01.2023 Таргизское муниципальное образование не имеет.

По данным годовой отчетности ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023 общая сумма кредиторской задолженности по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2022, увеличилась на 75,7 % и составила 102 521,6 рублей, в том числе:

* 790,44 рублей – кредиторская задолженность по услугам связи;
* 89 122,05 рублей – кредиторская задолженность по коммунальным услугам;
* 12 600,0 рублей – кредиторская задолженность по прочим работам, услугам;
* 9,11 рублей – кредиторская задолженность по штрафам за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) прочим расходам.

Данные формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» годовой отчетности Таргизского муниципального образования соответствуют показателям Главной книги [(ф. 0504072)](consultantplus://offline/ref=81576FBC8CFD04AFAAC9CB861366EFE0BE54827CA27EE0C434D7F8576E3BE05CCC6111BFBFD82224Q5i1B).

**4. Выводы и рекомендации**

В соответствии с нормами пункта 6.5.3. Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Чунского районного муниципального образования, утвержденного решением Чунской районной Думы от 25.02.2014 года № 270, по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Таргизского муниципального образования за 2022 год рекомендовать:

1. Главе Таргизского муниципального образования:

1.1. Привести в соответствие Бюджетному кодексу РФ, законам Иркутской области, нормативно-правовым актам Чунского районного муниципального образования, приказам Минфина РФ правовые акты муниципального образования и принять отсутствующие, необходимость которых установлена законодательством и Уставом Таргизского муниципального образования.

1.2. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования и в срок до 24.04.2023 года проинформировать Контрольно-счетную палату Чунского районного муниципального образования о ходе их исполнения.

1.3. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса в Таргизском муниципальном образовании, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Иркутской области, нормативно-правовыми актами Чунского районного муниципального образования и Таргизского муниципального образования, приказами Минфина РФ.

2. Депутатам Думы сельского поселения Таргизского муниципального образования:

2.1. Рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Таргизского муниципального образования за 2022 год, с учетом настоящего заключения и утвердить указанный отчет и его основные показатели.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты  Чунского районного муниципального образования |  |  |  | А.С. Федорук |
| Аудитор Контрольно-счетной палаты  Чунского районного муниципального образования |  |  |  | Н.А. Колотыгина |
|  |  |  |  |  |
| Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты  Чунского районного муниципального образования |  |  |  | Ю. С. Смышляева |
|  |  |  |  |  |
| Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты  Чунского районного муниципального образования |  |  |  | Н. И. Сахарова |